



Uzasadnienie projektu uchwały w sprawie diet radnych

Kościerzyna, dnia 19 czerwca 2024 r.



Aktualnie wysokość diet przysługujących radnym reguluje

**Uchwała Nr XLIII/82/2017
Rady Powiatu Kościerskiego
z dnia 20 grudnia 2017 r.**

w sprawie ustalenia wysokości diet dla Przewodniczącego Rady Powiatu Kościerskiego, Wiceprzewodniczących Rady Powiatu Kościerskiego, Przewodniczących Komisji, radnych i nieetatowych członków Zarządu Powiatu Kościerskiego.

**Uchwała ta nie była zmieniana od momentu jej podjęcia,
czyli od 2017 roku.**



Od 16 grudnia 2016 roku nie zmieniła się również kwota bazowa określana w kolejnych ustawach budżetowych, która stanowi podstawę do obliczania wysokości diet przysługujących radnym i niezmiennie wynosi

1789,42 zł

Od 1 sierpnia 2021 roku zmieniła się natomiast ustawa o samorządzie powiatowym, która od tego czasu określa, że maksymalna wysokość diet przysługujących radnym w ciągu miesiąca nie może przekroczyć 2,4-krotności wymienionej wyżej kwoty bazowej.



Ustawa o samorządzie powiatowym określa ponadto, że wysokość diet wypłacanych radnym bezwzględnie musi być zróżnicowana w zależności od funkcji pełnionych przez nich w organie stanowiącym.

Od początku istnienia w Polsce samorządów, od 1990 roku, kiedy to powołano do życia samorzady gminne, uchwały dotyczące wysokości diet przysługujących radnym nie były traktowane jako prawo miejscowe, a co za tym idzie, nie były również publikowane wojewódzkich dziennikach urzędowych.

Niestety w ostatnich latach radykalnie zmieniła się linia orzecznicza w tej kwestii i aktualnie przez Polskę przetacza się fala wyroków sądów administracyjnych stwierdzających nieważność uchwał regulujących kwestię diet.

W przypadku Województwa Pomorskiego dla przykładu można przytoczyć wyroki dotyczące Rady Powiatu Kartuskiego, Rady Miasta Sopot, Gdyni, Słupska, Bytowa, Żukowa, Rady Gminy Studzienice, Przdokowo, Ustka i wiele innych



Należy podkreślić, że w przypadku Województwa Pomorskiego jeszcze pod koniec 2023 roku Wojewódzki Sąd Administracyjny i organ nadzoru prawnego – Wojewoda Pomorski – miały odrębne zdania w tym zakresie.

W konsekwencji sąd stwierdzał nieważność omawianych uchwał, które nie były publikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego, a Wojewoda Pomorski natomiast tych uchwał, które do takiej publikacji były kierowane.

Niestety gminy, miasta i powiaty z terenu województwa pomorskiego znalazły się pomiędzy tym swoistym młotem a kowadłem.

Sytuacja unormowała się dopiero w trzecim kwartale 2023 roku i od tego czasu wojewoda nie kwestionuje już konieczności uznawania uchwał w sprawie diet radnych za prawo miejscowe i ich publikowania Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.



Na dzisiaj w Województwie Pomorskim ugruntowało się stanowisko, że omawiane uchwały:

- 1) muszą bezwzględnie różnicować wysokość diet, które przysługują radnym, od pełnionych przez nich funkcji,
- 2) dla swej ważności muszą zostać opublikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego, zgodnie z ustawą o ogłaszaniu aktów normatywnych.



**Ponieważ przywołana na wstępie i obowiązująca w Powiecie
Kościerskim**

**Uchwała Nr XLIII/82/2017
Rady Powiatu Kościerskiego
z dnia 20 grudnia 2017 r.**

**nie została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa
Pomorskiego i w swojej treści nie zawiera wszystkich funkcji
pełnionych przez radnych w Radzie Powiatu Kościerskiego, zachodzi
potrzeba podjęcia nowej uchwały w tym zakresie, w celu dostosowania
omawianych przepisów do stanowiska organów nadzoru
i w konsekwencji uniknięcia ryzyka stwierdzenia ich nieważności
przez sąd administracyjny**



Przedłożony przez Zarząd Powiatu projekt uchwały, w stosunku do aktualnie obowiązujących regulacji, wprowadza:

- 1) brakujący próg, dotyczący wysokości diety przysługującej radnym pełniącym funkcję wiceprzewodniczącego komisji,
- 2) określa katalog usprawiedliwionych nieobecności radnych, które nie powodują obniżenia diety,
- 3) zaokrąglenie wysokości diet przysługujących radnym w zależności od pełnionych funkcji do 5%,
- 4) obowiązek publikacji uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.



Zaproponowane zmiany przedstawiają się następująco:

Funkcja	Wysokość obowiązująca	Wysokość zaproponowana w uchwale
Przewodniczący Rady Powiatu, Członkowie Zarządu Powiatu	81% = 2.957 zł	85% = 3.103 zł
Wiceprzewodniczący Rady Powiatu, Przewodniczący Komisji Stałych Rady Powiatu	52% = 1.898 zł	65 % = 2.373 zł
Wiceprzewodniczący Komisji Stałych Rady Powiatu	-	55 % = 2.008 zł
Pozostali Radni Powiatu	42% = 1.533 zł	45 % = 1.643 zł



Na zakończenie, wychodząc naprzeciw wszystkim tym, którzy chcieliby z przedstawionego projektu uchwały zrobić pożywkę dla populistycznych komentarzy lub przepychanek, pragnę zwrócić uwagę, że w latach 2021 – 2024:

- 1) wysokość diet przysługującym Radnym Powiatu Kościerskiego, stanowiących rekompensatę potencjalnie utraconych zarobków oraz poniesionych kosztów sprawowania mandatu radnego, nie uległa zmianie,
- 2) minimalne wynagrodzenie za pracę wzrosło z 2800 zł do 4300 zł – o 54%,
- 3) wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogłaszany przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego wzrósł o 31%,
- 4) wartość złotówki z powodu inflacji spadła również o 31%.



Informuję również, że po wprowadzeniu zaproponowanych zmian, wysokość diet radnych w Powiecie Kościerskim pełniących badane funkcje uplasuje się na ostatnim lub przedostatnim miejscu w regionie.

POWIAT	PRZEWODNICZĄCY RADY	PRZEWODNICZĄCY KOMISJI	RADNY
Kartuski	4295 zł	3221 zł	2577 zł
Starogardzki	3479 zł	2663 zł	1976 zł
Bytowski	3031 zł	2795 zł	1505 zł
Chojnicki	3103 zł	2373 zł	2008 zł
Gdański	3468 zł	2373 zł	2190 zł
Lęborski	3285 zł	2555 zł	2154 zł
Kościerski	3103 zł	2373 zł	1643 zł
Słupski	3650 zł	2920 zł	2738 zł



Dziękuję za uwagę