Projekt

podpisany przez radcę prawnego Tomasza Sobieckiego

UCHWAŁA NR XXXII/.../2021
RADY POWIATU TUCHOLSKIEGO

z dnia 26 listopada 2021 r.

w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy ogólnodostępnych aptek Powiatu Tucholskiego

Na podstawie art. 12 pkt 11 i 42 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020r. poz. 920, z 2021 r. poz. 1038, poz. 1834) oraz art. 94 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 września 2001r. Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2021 poz. 974, poz. 981)

Rada Powiatu Tucholskiego
uchwala, co następuje:

§ 1. Ustala się rozkład godzin pracy ogólnodostępnych aptek Powiatu Tucholskiego, według następującego planu:

Lp.	Nazwa i adres	Telefon	Godziny pracy
1.	Apteka „ASKLEPIOS” s. j. ul. Pocztowa 1 89-500 Tuchola	52 334 37 36	Pn. – Pt. $8^{\underline{00}}$ – $20^{\underline{00}}$ Sobota $8^{\underline{00}}$ -$14^{\underline{00}}$
2.	Apteka „DBAM O ZDROWIE” ul. ks. ppłk. J. Wryczy 22 89-500 Tuchola NOVOFARM Sp. z o.o. ul. Kinga C. Gillette 11 94-406 Łódź	736 697 772	Pn. - Pt. $8^{\underline{00}}$ - $18^{\underline{00}}$ Sobota $8^{\underline{00}}$ - $14^{\underline{00}}$
3.	Apteka „MILLENNIUM” ul. Świecka 31 89-500 Tuchola	52 336 13 27	Pn. – Sob. $8^{\underline{00}}$ – $21^{\underline{00}}$ Niedziela $8^{\underline{00}}$ - $20^{\underline{00}}$
4.	Apteka „WRACAM DO ZDROWIA” ul. Warszawska 15 89-500 Tuchola	52 334 31 31	Pn. – Pt. $7^{\underline{00}}$ - $21^{\underline{00}}$ Sobota $8^{\underline{00}}$ - $16^{\underline{00}}$ Ndz. handlowa $9^{\underline{00}}$ - $15^{\underline{00}}$
5.	Apteka ARKANA ul. Główna 8a 89-510 Bysław	52 334 98 63	Poniedziałek $8^{\underline{30}}$ – $17^{\underline{30}}$ Wtorek $8^{\underline{30}}$ – $17^{\underline{00}}$ Środa $8^{\underline{30}}$ – $17^{\underline{30}}$ Czwartek 8^{30} - 17^{00} Piątek $8^{\underline{30}}$ – $17^{\underline{00}}$ Sobota $9^{\underline{00}}$ – $13^{\underline{00}}$
6.	Apteka PRZY BYDGOSKIEJ ul. Bydgoska 17 89-520 Gostycyn	52 334 13 79	Pn. – Pt. $8^{\underline{30}}$ - $18^{\underline{00}}$ Sobota $9^{\underline{00}}$ - $13^{\underline{00}}$
7.	Apteka „POD WIDŁAKIEM” ul. Szkolna 7a 89-530 Śliwice	52 334 00 34	Pn. – Pt. $8^{\underline{00}}$ – $18^{\underline{00}}$ Sobota $8^{\underline{00}}$ - $14^{\underline{00}}$

8.	Apteka ”REMEDIUM” Sp.j. Apteka Tucholska al. LOP 10a 89-501 Tuchola	52 334 14 16	Pn. – Pt. $8^{\underline{00}}$ - $20^{\underline{00}}$ Sobota $8^{\underline{00}}$ - $14^{\underline{00}}$
9.	Apteka PHARMA-LAND pl. Wolności 33 89-500 Tuchola MK Pharm Sp. z o.o. ul. Dworcowa 4 87-400 Golub Dobrzyń	52 334 31 76	Pn. – Pt. $8^{\underline{00}}$ - $19^{\underline{00}}$ Sobota $8^{\underline{00}}$ - $14^{\underline{00}}$
10.	ASKLEPIOS s.j. Jeszke-Ochendal ul. Dworcowa 25 89-511 Cekcyn ASKLEPIOS s.j. Jeszke-Ochendal, ul. Pocztowa 1 89-500 Tuchola	52 334 24 55	Pn. – Pt. $8^{\underline{00}}$ - $19^{\underline{00}}$ Sobota $8^{\underline{00}}$ - $14^{\underline{00}}$
11.	Punkt Apteczny „LIBRA” ul. Wojska Polskiego 43 89-526 Lubiewo	692 529 847	Poniedziałek $8^{\underline{30}}$-$16^{\underline{00}}$ Wtorek $8^{\underline{30}}$-$18^{\underline{00}}$ Środa $8^{\underline{30}}$-$16^{\underline{00}}$ Czwartek $8^{\underline{30}}$-$18^{\underline{00}}$ Piątek $8^{\underline{30}}$-$18^{\underline{00}}$
12.	Punkt Apteczny „LEWKONIA” ul. Główna 17 89-506 Kęsowo	695 299 900	Pn.- Pt. $8^{\underline{00}}$-$16^{\underline{00}}$
13.	Apteka „Źródło zdrowia” ul. Dębowa 2 89-530 Śliwice	500 490 716	Pn. - Pt. $8^{\underline{00}}$-$18^{\underline{00}}$ Sobota $8^{\underline{00}}$-$16^{\underline{00}}$

1. 1. Poza godzinami pracy określonymi w § 1, ustala się następujący harmonogram dyżurów aptek w porze nocnej, niedziele, święta i inne dni wolne od pracy:

Lp.	**Nazwa i adres**	**Terminy dyżurów**
1.	Apteka „ASKLEPIOS” s.j. ul. Pocztowa 1 89-500 Tuchola	27.12.- 30.12.2021r. 2.01.2022 r. 07.02. - 13.02.2022 r. 21.03. – 27.03.2022 r. 02.05. – 08.05.2022 r. 13.06. – 19.06.2022 r. 25.07. – 31.07.2022 r. 05.09. – 11.09.2022 r. 17.10. – 23.10.2022 r. 28.11. – 04.12.2022 r.
2.	Apteka „Millennium” ul. Świecka 31 89-500 Tuchola	3.01. – 09.01.2022 r. 14.02. - 20.02.2022 r. 28.03. – 03.04.2022 r. 09.05. – 15.05.2022 r. 20.06. – 26.06.2022 r. 01.08. – 07.08.2022 r. 12.09. – 18.09.2022 r.

		24.10. – 30.10.2022 r. 05.12. – 11.12.2022 r.
3.	Apteka „Wracam do Zdrowia” ul. Warszawska 15 89-500 Tuchola	31.12.2021 10.01. - 16.01.2022 r. 21.02. - 27.02.2022 r. 04.04. – 10.04.2022 r. 16.05. – 22.05.2022 r.. 27.06. – 03.07.2022 r. 08.08. – 14.08.2022 r. 19.09. – 25.09.2022 r. 31.10. – 06.11.2022 r. 12.12. – 18.12.2022 r.
4.	Apteka „Dbam o zdrowie” ul. ks. ppłk. J. Wryczy 22 89-500 Tuchola NOVOFARM Sp. z o.o. ul. Kinga C. Gilette 11 94-406 Łódź	24.-26.12.2021 17.01. - 23.01.2022 r. 28.02. – 06.03.2022 r. 11.04. – 17.04.2022 r. 23.05. – 29.05.2022 r. 04.07. – 10.07.2022 r. 15.08. – 21.08.2022 r. 26.09. – 02.10.2022 r. 07.11. – 13.11.2022 r. 19.12. – 23.12.2022 r.
5.	„Remedium” Sp.j. Apteka Tucholska al. LOP 10a 89-501 Tuchola	24.01. - 30.01.2022 r. 07.03. – 13.03.2022 r. 18.04. – 24.04.2022 r. 30.05. – 05.06.2022 r. 11.07. – 17.07.2022 r. 22.08. – 28.08.2022 r. 03.10. – 09.10.2022 r. 14.11. – 20.11.2022 r.
6.	Apteka Pharma-Land pl. Wolności 33 89-500 Tuchola MK Pharm Sp. z o.o. ul. Dworcowa 4 87-400 Golub Dobrzyń	20.12.- 23.12.2021 r. 01.01.2022 31.01. - 06.02.2022 r. 14.03. – 20.03.2022 r. 25.04. – 01.05.2022 r. 06.06. – 12.06.2022 r. 18.07. – 24.07.2022 r. 29.08. – 04.09.2022 r. 10.10. – 16.10.2022 r. 21.11. – 27.11.2022 r.

2. W okresie dyżuru wyznaczone apteki funkcjonują codziennie przez całą dobę, począwszy od godziny 8^{00} pierwszego dnia dyżuru do godziny 8^{00} pierwszego dnia dyżuru następnej apteki.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Tucholskiego.

§ 3. Traci moc uchwala Rady Powiatu Tucholskiego Nr XXIII/164/2020 z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy ogólnodostępnych aptek Powiatu Tucholskiego oraz uchwała Nr XXVI/187/2021 z dnia 28 stycznia 2021 r. zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy ogólnodostępnych aptek Powiatu Tucholskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Przewodnicząca Rady
Powiatu

Dorota Gromowska

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 94 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 roku Prawo farmaceutyczne (t.j. Dz. U. z 2021 poz. 974, poz. 981) rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na danym terenie określa w drodze uchwały rada powiatu, po zasięgnięciu opinii wójtów, burmistrza i samorządu zawodu farmaceuty. Rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych powinien być dostosowany do potrzeb ludności i zapewniać dostępność świadczeń również w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy. Projekt uchwały został pozytywnie zaopiniowany przez wójtów i burmistrza z terenu powiatu tucholskiego.

Okręgowa Rada Aptekarska Pomorsko – Kujawskiej Okręgowej Izby Aptekarskiej w Bydgoszczy uchwałą Nr 263/VIII/XI/2021 z 18 listopada 2021 r. negatywnie odniosła się do projektu uchwały negując zasadność pełnienia przez apteki dyżurów całodobowych. Rada uznała, że dyżurowanie 6 wybranych aptek na terenie powiatu tucholskiego jest zbyt dużym obciążeniem personelu aptek i w związku z tym dyżurowanie całodobowo od godz. 8.00 do 8.00 następnego dnia jest zbyt uciążliwym systemem, zwłaszcza w sytuacji epidemii Covid.

Rada wskazuje, że w dobie pandemii apteki tucholskie borykają się z brakami kadrowymi i apteki nie są w stanie pracować w godzinach nocnych według zaproponowanego harmonogramu. Izba zwróciła, uwagę na konieczność częstej dezynfekcji i przerw w pracy aptek. Taka sytuacja powoduje duże obciążenie pracującego personelu czynnego, co z kolei może skutkować, że przeciążony farmaceuta może popełnić błąd.

Ponadto Rada podkreśla, że nie ma sensu dyżurowanie nocne, gdyż kupowane na dyżurach produkty często nie mają bezpośredniego związku z ratowaniem zdrowia i życia pacjentów (np. pieluchomajtek, kosmetyków, prezerwatyw etc.).

Izba wskazuje też, że w sytuacji zagrożenia życia pacjenci otrzymują pomoc w ambulatorium tucholskiego szpitala, gdzie w ramach pomocy medycznej wydawany jest lek na ratujący zdrowie.

Izba uznała, że w obecnej sytuacji dla dobra ludności jak i personelu aptecznego wskazane byłoby zaniechanie pełnienia dyżurów nocnych dyżurów po godz. 24.00.

Odnosząc się do zarzutów zawartych w opinii tygodniowy system dyżurowania został wprowadzony na wniosek samych aptek, które uznały ten system za najbardziej dogodny dla ich organizacji pracy i nie negowały zasadności samego dyżurowania, jednakże uznając, że zasadność pełnienia dyżuru tylko do godz. 24.00.

Zgodnie z art. 94 ustawy Prawo farmaceutyczne należy jednak uznać, że brak jest możliwości prawnej uwzględnienia wskazanego postulatu rezygnacji z dyżurów całodobowych, gdyż przepis ten wskazuje by rozkład był dostosowany do potrzeb mieszkańców, jednakże ma zapewniać dostępność świadczeń również w porze nocnej, w niedzielę i święta. Zatem przepis ten wskazuje brak możliwości rezygnacji z dyżurów w sytuacji, gdy brak na terenie powiatu apteki pracującej całodobowo. Ustalając zasady dyżurowania uwzględniono fakt, że nocna i świąteczna opieka zdrowotna jest świadczona w powiecie tucholskim w szpitalu w Tucholi, a konieczność skorzystania z produktów leczniczych często powiązana jest z korzystaniem z opieki medycznej. Bezwzględnym minimum w naszej ocenie jest pełnienie dyżuru w porze nocnej, w niedzielę i święta przez jedną aptekę na terenie powiatu, a jej lokalizacja w Tucholi jest uzasadniona względami wskazanymi powyżej. Należy uznać, że dyżur jednej apteki jest konieczny, uznając jednocześnie, że wystarczający, mając na względzie lokalizację świadczeń medycznych w porze nocnej oraz w niedziele i święta, a także mając na względzie lokalizację Tucholi. Na terenie Tucholi na chwilę obecną funkcjonuje sześć aptek, jednakże tylko jedna apteka pełni w danym czasie dyżur, a zgodnie z przyjętym harmonogramem wszystkie apteki w Tucholi pełnią tygodniowe dyżury po kolei.

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 9 lipca 2020 r. sygn. akt II GSK 252/19 zaznaczył, że: *Podkreślenia wymaga, że ustawodawca nakładając na apteki ogólnodostępne, będące placówkami ochrony zdrowia publicznego, obowiązek świadczenia usług farmaceutycznych przez uprawnione osoby (farmaceutów), w tym zaopatrywanie ludności w produkty lecznicze, leki apteczne, leki recepturowe, wyroby medyczne i inne artykuły, o których mowa w art. 86 ust. 8 Prawa farmaceutycznego oraz wykonywania czynności określonych w art. 86 ust. 1 i 2 Prawa farmaceutycznego, nie uzależnił wykonywania tych obowiązków od indywidualnych warunków funkcjonowania danej placówki, czy też liczby zatrudnionych w niej pracowników. Zobowiązał natomiast kierownika apteki ogólnodostępnej do takiej organizacji pracy w aptece (art. 88 ust. 1 w związku z ust. 5 Prawa farmaceutycznego), by ta placówka ochrony zdrowia publicznego mogła wykonywać usługi farmaceutyczne, o których mowa w art. 86 ust. 2 Prawa farmaceutycznego. Przyjęcie odpowiednich rozwiązań, zapewniających właściwą realizację ustawowych obowiązków, jest warunkiem prowadzenia działalności gospodarczej w sposób zgodny z prawem. Podkreślić należy, że każdy podmiot decydujący się na prowadzenie regulowanej działalności aptekarskiej, powinien mieć świadomość, że działalność ta musi być prowadzona zgodnie z przepisami prawa miejscowego, w tym uchwałami podejmowanymi na podstawie art. 94 ust. 2 p.f. Jednym z takich obowiązków jest obowiązek pełnienia dyżurów w porze nocnej lub w dni wolne od pracy. Jak podkreśla się w orzecznictwie NSA uwolnić się z tego obowiązku nie można*

podnosząc argumenty dotyczące organizacji i szczególnych warunków pracy apteki, w postaci osiąganego w takich porach pracy apteki wyniku ekonomicznego, czy odnoszących się do przechowywanych środków.

Ponadto należy wskazać, że w kwietniu 2020 roku Konwent Powiatów Województwa Kujawsko - Pomorskiego za pośrednictwem Wojewody Kujawsko – Pomorskiego zgłaszał do Ministerstwa Zdrowia problem dyżurowania całodobowego aptek w dobie pandemii, zwracając uwagę na konieczność prawnego uregulowania tej kwestii w sytuacji nadzwyczajnej, z jaką mamy do czynienia w dobie pandemii. Konwent informował w tym piśmie o problemach kadrowych w aptekach, spowodowanych pandemią,. Do dnia dzisiejszego jednak nie nastąpiła zmiana prawa w tym zakresie, mimo, że w wielu dziedzinach zmiany takie nastąpiły.

Podejmując uchwałę w tym względzie, Rada Powiatu ma świadomość trudnej sytuacji, zarówno mieszkańców, jak i pracowników aptek. Jednakże w obecnej sytuacji prawnej zawartej w art. 94 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. Prawo farmaceutyczne, która pomimo pandemii nie uległa zmianie, Rada Powiatu nie może podjąć uchwały określającej całkowitą rezygnację z dyżurów po godzinie 24.00, jak to zostało zaproponowane w opinii Rady Aptekarskiej.

Wobec powyższego Rada Powiatu Tucholskiego uznaje, że niniejsza uchwała spełnia podstawowe kryteria potrzeb mieszkańców Powiatu. Podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

Przewodnicząca Rady Powiatu

Dorota Gromowska