

Projekt

z dnia 25 lutego 2021 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU CHOJNICKIEGO**

z dnia 25 lutego 2021 r.

w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego restrukturyzacji podmiotów leczniczych wykonujących działalność leczniczą w rodzaju świadczenia szpitalne

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. - Dz. U. z 2020 r. poz. 920) oraz § 16 ust. 2 Statutu Powiatu Chojnickiego

**Rada Powiatu
uchwala, co następuje:**

§ 1. Rada Powiatu Chojnickiego, dbając o prawidłowe wykonywanie zadań publicznych polegających na ochronie zdrowia przez Szpital Specjalistyczny im. J. K. Łukowicza w Chojnicach, podejmuje stanowisko, które stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Stanowisko, o którym mowa w § 1, zostanie skierowane do:

- 1) Prezydenta RP,
- 2) Prezesa Rady Ministrów, Ministra Cyfryzacji,
- 3) Ministra Zdrowia.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu poprzez jej wywieszenie na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Chojnicach oraz zamieszczeniu w Biuletynie Informacji Publicznej.

WNIOSKODAWCA

Przewodniczący Rady

Zarząd Powiatu

Robert Skórczewski

Projekt uchwały odpowiada przepisom prawa, stąd nie wnoszę uwag.

Załącznik do uchwały Nr

Rady Powiatu Chojnickiego

z dnia 25 lutego 2021 r.

Stanowisko w sprawie restrukturyzacji podmiotów leczniczych wykonujących działalność leczniczą w rodzaju świadczenia szpitalne

Jednostki samorządu terytorialnego działają w oparciu o Konstytucję RP oraz tzw. ustawy ustrojowe, gwarantujące im uczestnictwo w sprawowaniu władzy publicznej i wskazujące, jako jedno z zadań własnych powiatu, zaspokajanie potrzeb zbiorowych jego mieszkańców w sprawach ochrony zdrowia. Dlatego też Rada Powiatu Chojnickiego z niepokojem przyjęła informację o powołaniu, Zarządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 23 grudnia 2020 r., Zespołu do spraw przygotowania rozwiązań legislacyjnych dotyczących restrukturyzacji podmiotów leczniczych wykonujących działalność leczniczą w rodzaju świadczenia szpitalne (Dz. Urz. Min. Zdr. 2020 r. poz. 120). Zadaniem Zespołu, zgodnie z § 3 przywołanego zarządzenia, jest opracowanie i przedstawienie do akceptacji ministrowi właściwemu do spraw zdrowia, założeń rozwiązań dotyczących restrukturyzacji podmiotów leczniczych wykonujących działalność leczniczą w rodzaju świadczenia szpitalne, co potwierdziło wcześniejsze doniesienia medialne dotyczące planowanej centralizacji szpitali. Podkreślić trzeba, że w powołanym przez ministra Zespole przygotowującym zmiany, zabrakło samorządów, a znaleźli się w nim przede wszystkim przedstawiciele Ministerstwa Zdrowia oraz Narodowego Funduszu Zdrowia.

Należy zwrócić uwagę, że głównym problemem służby zdrowia jest jej permanentne niedofinansowanie i niedoskonałości systemu ochrony zdrowia, obnażone przez pandemię, a realizacja zgłaszanych przez samorządy od wielu lat wniosków i postulatów powinna się odbywać poprzez wykorzystanie już istniejących regulacji prawnych albo ich skuteczniejsze egzekwowanie. Pozbawienie samorządów funkcji właścicielskich całkowicie uniemożliwi im wykonywanie zadań własnych na rzecz obywateli.

Na słabości systemu finansowania ochrony zdrowia wskazał Trybunał Konstytucyjny w uzasadnieniu wyroku z 20 listopada 2019 r. sygn. K 4/17, zgodnie z którym koszt udzielania świadczeń stale wzrasta na skutek wprowadzania nowych regulacji, głównie podnoszących wynagrodzenie personelu medycznego i poprawy jakości opieki zdrowotnej. Akty prawne, wprowadzające te zmiany, nie zawierają oszacowania kosztów ich wdrożenia i – w konsekwencji – nie pociągają za sobą odpowiedniej weryfikacji kontraktów wiążących NFZ ze świadczeniodawcami. Dalej Trybunał zwrócił uwagę, że poziom niedofinansowania nie zmniejszył się po wprowadzeniu, mocą ustawy z dnia 23 marca 2017 r. o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, ryczałtowego wynagradzania świadczeniodawców, którzy przystąpili do nowego systemu (tzw. sieć szpitali).

Również Rada Powiatu Chojnickiego, w trosce o prawidłowe wykonywanie zadań publicznych polegających na ochronie zdrowia i życia ludzkiego przez szpitale powiatowe w Polsce występowała z apelem do instytucji odpowiedzialnych za ochronę zdrowia i finansowanie opieki zdrowotnej m.in. Uchwałą nr VIII/81/2019 z dnia 29 sierpnia 2019 r. o podjęcie działań zmierzających do poprawy sytuacji finansowej szpitali powiatowych w Polsce oraz Uchwałą nr XII/148/2020 z dnia 27 lutego 2020 r. o podjęcie działań zmierzających do dokonania wzrostu wyceny świadczeń i procedur medycznych z uwagi na wzrost kosztów utrzymania placówek leczniczych.

Rada Powiatu Chojnickiego stanowczo opowiada się przeciwko przejęciu szpitali powiatowych przez rząd i dalszej centralizacji ochrony zdrowia, która prowadzi do tego, że mieszkańcy lokalnych wspólnot samorządowych nie będą mieli żadnego wpływu na dostępność publicznych świadczeń opieki zdrowotnej, a powiaty stracą jedyny prawdziwy instrument, dzięki któremu mogą wykonywać zadania z zakresu szeroko rozumianej ochrony zdrowia na danym terenie. Zmiany w organizacji systemu ochrony zdrowia muszą służyć przede wszystkim dobru pacjentów – mieszkańców.

Patrząc na kierunek planowanych zmian legislacyjnych, wskazany w Zarządzeniu w sprawie utworzenia Zespołu do spraw przygotowania rozwiązań legislacyjnych dotyczących restrukturyzacji podmiotów leczniczych wykonujących działalność leczniczą w rodzaju świadczenia szpitalne, powiaty i szpitale powiatowe staną się ofiarami wieloletnich zaniedbań, za które odpowiedzialność ponoszą kolejni ministrowie zdrowia. Powyższe zmiany legislacyjne pogłębią tylko problemy z jakimi boryka się system ochrony zdrowia i ograniczą mieszkańcom dostęp do świadczeń opieki zdrowotnej.

Wobec powyższego, Rada Powiatu Chojnickiego oczekuje dopuszczenia przedstawicieli samorządów powiatowych oraz podmiotów leczniczych do udziału w pracach Zespołu do spraw przygotowania rozwiązań legislacyjnych dotyczących restrukturyzacji podmiotów leczniczych wykonujących działalność leczniczą w rodzaju świadczenia szpitalne.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. - Dz. U. z 2020 r. poz. 920) do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu.

Ustawa o samorządzie powiatowym w art. 4 ust. 1 pkt 2 nakłada na jednostki samorządu terytorialnego obowiązek realizacji zadań publicznych z zakresu ochrony zdrowia. Ewentualne pozbawienie samorządów własności szpitali doprowadzić może do uniemożliwienia im wykonywania zadań własnych z zakresu ochrony zdrowia.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.